|  |  |
| --- | --- |
| BỘ NỘI VỤ | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc** |

**BẢN TỔNG HỢP TIẾP THU, GIẢI TRÌNH**

**Ý kiến góp ý của các Bộ, cơ quan Trung ương và địa phương liên quan về dự thảo Nghị định**

**quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành Nghị quyết số 131/2020/QH14 của Quốc hội**

**về tổ chức chính quyền đia thị tại Thành phố Hồ Chí Minh**

Thực hiện nhiệm được phân công, Bộ Nội vụ đã chủ trì, phối hợp với UBND thành phố Hồ Chí Minh và các cơ quan liên quan xây dựng dự thảo Nghị định quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành Nghị quyết số 131/2020/QH14 của Quốc hội về tổ chức chính quyền đô thị tại Thành phố Hồ Chí Minh. Bộ Nội vụ đã gửi lấy ý kiến các Bộ, cơ quan Trung ương; thành phố Hồ Chí Minh. Kết quả tổng hợp ý kiến như sau:

| **TT** | **Điều, Khoản, Điểm** | **Nội dung đóng góp ý kiến** | **Ý kiến tiếp thu, giải trình** |
| --- | --- | --- | --- |
| **I** | **Những ý kiến chung** | | |
|  |  | - Đề nghị biên tập lại Chương II và Chương III cho đồng nhất để đảm bảo phù hợp, thống nhất (Bộ Khoa học và Công nghệ);  - Đề nghị cân nhắc loại bỏ các nội dung trùng lắp giữa Nghị định và Nghị quyết, hoặc thể hiện theo hướng dẫn chiếu đến quy định tương ứng của Nghị quyết và bổ sung quy định chi tiết các nội dung chưa được nêu trong Nghị quyết (Bộ Ngoại giao);  - Đề nghị xem xét kết cấu Chương IV thành hai mục để thực hiện được thuận tiện: Tuyển dụng, sử dụng và quản lý công chức làm việc tại UBND quận, Tuyển dụng, sử dụng và quản lý công chức làm việc tại UBND phường (Bộ Nông nghiệp và Phát triển Nông thôn);  - Cân nhắc bổ sung tên Chương II, tên các Điều tại chương này và tại các khoản 1,2 Điều 6 về thành phố thuộc Thành phố để phù hợp với quy định, hướng dẫn ở các chương sau của Nghị định ( Bộ Y tế);  - Đề nghị bổ sung một chương quy định về thành phố thuộc Thành phố Hồ Chí Minh (Thành phố Hồ Chí Minh). | - Tiếp thu các ý kiến của Bộ Khoa học và Công nghệ và Bộ Ngoại giao  - Không tiếp thu vì việc tuyển dụng sử dụng, quản lý công chức phường ở TPHCM là giống nhau nên viết chung là phù hợp.  - Tiếp thu theo hướng rà soát các Chương, Điều để bổ sung tên cho phù hợp với nội dung Chương, Điều  - Tiếp thu đã bổ sung Chương IV |
| **II** | **Nội dung Dự thảo Nghị định** | | |
| ***1*** | ***Điều 2: Đối tượng áp dụng*** | | |
|  |  | - Đề nghị bổ sung đối tượng áp dụng đối với UBND thành phố thuộc Thành phố Hồ Chí Minh vì tại Nghị quyết số 131/2020/QH14 của Quốc hội về tổ chức chính quyền đô thị tại Thành phố Hồ Chí Minh và các quy định các nội dung về thành phố thuộc Thành phố Hồ Chí Minh và tại các dự thảo Nghị định cũng có các quy định liên quan tại Điều 3, Điều 18, Điều 29 liên quan đến thành phố thuộc Thành phố Hồ Chí Minh (Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Bộ Y tế, UBND thành phố Hồ Chí Minh). | - Tiếp thu ý kiến Bộ Kế hoạch và Đầu tư,Bộ Y tế; UBND thành phố Hồ Chí Minh |
| ***2*** | ***Điều 3: Quy định về quản lý công chức*** | | |
|  | ***Khoản 1*** | - Đề nghị bổ sung cụm từ “sau đây gọi tắt là ủy ban nhân dân quận” và sau cụm từ Ủy ban nhân dân quận, Ủy ban nhân dân thành phố thuộc Thành phố và rà soát, chỉnh sửa các điều khoản dự thảo cho phù hợp với lý do thành phố thuộc thành phố tương đương với cấp quận. | - Không tiếp thu ý kiến này do thành phố thuộc Thành phố Hồ Chí Minh có đặc thù riêng do vậy việc tách riêng là để quy định cụ thể, riêng biệt về cơ cấu tổ chức và hoạt động của Ủy ban nhân dân thành phố thuộc thành phố Hồ Chí Minh |
|  | ***Khoản 2*** | - Đề nghị sửa khoản 2 Điều 3 Dự thảo Nghị định cho phù hợp với quy định tại điểm a, khoản 2 Điều 3 Nghị quyết số 131/2020/QH14 của Quốc hội:  Chủ tịch Ủy ban nhân dân Thành phố quyết định bổ nhiệm, bổ nhiệm lại, miễn nhiệm, điều động, luân chuyển, biệt phái, khen thưởng, kỷ luật, đình chỉ công tác Chủ tịch, Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân quận (sau đây gọi tắt là Chủ tịch quận), Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân quân (sau đây gọi tắt là Phó Chủ tịch quận).(Bộ Giáo dục và Đào tạo, Bộ Nông nghiệp và phát triển Nông thôn)  - Đề nghị bỏ nội dung “quy định tại điểm a khoản 2 Điều 3 Nghị quyết số 131/2020/NQ14 của Quốc hội” do không cần thiết lặp lại nội dung Nghị định hướng dẫn chi tiết thực hiện Nghị quyết.(Thành phố Hồ Chí Minh) | - Tiếp thu ý kiến của Bộ Giáo dục và Đào tạo; Bộ Nông nghiệp và phát triển Nông thôn)  - Tiếp thu ý kiến của TP Hồ Chí Minh |
|  | ***Khoản 3*** | Đề nghị bổ sung chủ thể thực hiện, như sau:  “3. Chủ tịch quận, Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố thuộc Thành phố Hồ Chí Minh quyết định bổ nhiệm, bổ nhiệm lại, miễn nhiệm, điều động, luân chuyển, biệt phái, khen thưởng, kỷ luật, tạm đình chỉ công tác đối với Chủ tịch Ủy ban nhân dân phường (sau đây gọi tắt là Chủ tịch phường), Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân phường (sau đây gọi tắt là Phó Chủ tịch phường), người đứng đầu, cấp phó của người đứng đầu cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân quận, giao Quyền Chủ tịch phường thực hiện theo quy định của pháp luật”.(Thành phố Hồ Chí Minh) | Tiếp thu |
| ***3*** | ***Điều 4: Quy định về cán bộ thuộc tổ chức chính trị, Mặt trận Tổ quốc và các tổ chức chính trị- xã hội ở phường*** | | |
|  | **Khoản 1** | - Đề nghị điều chỉnh “…chính sách đối với cán bộ cấp xã…” thành “…chính sách đối với cán bộ phường…”(Thành phố Hồ Chí Minh)  - Đề nghị quy định cụ thể và dẫn chiếu đến các Văn bản quy phạm pháp luật hiện hành để thực hiện được thống nhất đồng bộ và minh bạch (Bộ Nông nghiệp và phát triển nông thôn) | - Không tiếp thu: vì cán bộ cấp xã trong đó có cán bộ phường, đồng thời dùng từ này để áp dụng chế độ chính sách đối với cán bộ cấp xã nói chung.  .- Không tiếp thu vì liên quan đến cán bộ thuộc tổ chức chính trị,Mặt trận Tổ quốc và các tổ chức chính trị- xã hội; người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố có rất nhiều các Văn bản quy phạm pháp luật, đồng thời thời việc quy định tại Điều 4 chỉ để đảm bảo tính toàn diện trong quy định về chính quyền đô thị. |
| ***4*** | ***Điều 5: Quy định về người hoạt động không chuyên trách*** | | |
|  |  | Đề nghị quy định: “…Số lượng người hoạt động không chuyên trách bình quân làm việc tại Ủy ban nhân dân phường là 14 người. Ngoài các chế độ, chính sách chung của Nhà nước áp dụng đối với người hoạt động không chuyên trách, Hội đồng nhân dân Thành phố tùy vào điều kiện, khả năng cân đối của ngân sách địa phương để quyết định các mức trợ cấp thêm trong phạm vi ngân sách Thành phố”.(thành phố Hồ Chí Minh) | Tiếp thu theo hướng giao UBND thành phố Hồ Chí Minh trình HĐND thành phố cùng cấp quyết định số lượng, chức danh, chế độ chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở phường và ở tổ dân phố. |
| ***5*** | ***Điều 6. Cơ cấu tổ chức của Ủy ban nhân dân quận*** | | |
|  | **Khoản 1** | - Đề nghị tham chiếu Luật tổ chức chính quyền địa phương và các Nghị định hướng dẫn để thống nhất về cơ cấu tổ chức và làm rõ các tổ chức chính quyền đô thị tại Thành phố Hồ Chí Minh khác với các địa phương khác (Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn)    - Đề nghị điều chỉnh khoản 1 theo khoản 1 Điều 4 Nghị quyết số 131/ 2020/QH14 do đó bổ sung: các cơ quan chuyên môn, cơ quan hành chính khác và đơn vị sự nghiệp công lập thuộc Ủy ban nhân dân quận”(Thành phố Hồ Chí Minh, Bộ Khoa học và Công nghệ);  - Đề nghị bổ sung “đơn vị sự nghiệp công lập thuộc UBND quận, quy định cụ thể tên gọi của các cơ quan khác, quy định số lượng cơ quan chuyên môn (Bộ Ngoại giao, Ngân hàng Nhà nước Việt Nam); | - Tiếp thu ý kiến theo hướng có tham chiếu Luật tổ chức chính quyền địa phương và các Nghị định hướng dẫn. Tuy nhiên do mô hình chính quyền đô thị, UBND Thành quận hoạt động theo cơ chế thủ trưởng nên quy định có khác với Luật tổ chức chính quyền địa phương.  - Tiếp thu ý kiến của Bộ Ngoại giao cà Thành phố Hồ Chí Minh, Bộ Khoa học và Công nghệ. |
|  | **Khoản 2** | - Đề nghị quy định cụ thể tên và chức năng, nhiệm vụ của các phòng chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân quận (trong đó có phòng y tế, phòng kinh tế và khoa học công nghệ)….. Số lượng phòng không vượt quá 12 phòng  - Đề nghị nghiên cứu, quy định phòng thuộc quận có tên gọi và bảo đảm thực hiện chức năng về khoa học và công nghệ (xuất phát từ vai trò, vị trí của hoạt động khoa học công nhệ và đổi mới sáng tạo tại địa bàn có nền kinh tế- xã hội phát triển như thành phố Hồ Chí Minh (Bộ Khoa học và Công nghệ).  - Đề nghị quy định tên phòng là Kinh tế - Tài chính; xem xét tách chức năng, nhiệm vụ quản lý nhà nước về y tế trên địa bàn quận về các phòng chuyên môn liên quan như Phòng văn hóa và thông tin hoặc phòng Lao động- Thương binh và Xã hội… (Bộ Kế hoạch và Đầu tư).  - Đề nghị cụ thể hóa khoản 2, Điều 6 dự thảo Nghị định cho phù hợp với các quy định tại Nghị định số 37/2014/NĐ-CP và Nghị định 108/2020/NĐ-CP…(Bộ Giáo dục và Đào tạo). | - Tiếp thu theo hướng quy định cụ thể tên của 12 phòng và giao thẩm quyền cho TP Hồ Chí Minh quyết định việc thành lập, tổ chức lại, giải thể… các phòng.  - Tiếp thu quy định phòng khoa học công nghệ.  - Tiếp thu ý kiến tách chức năng y tế và tên gọi của phòng Kinh tế - Tài chính  - Tiếp thu quy định cụ thể tên các phòng và thẩm quyền thành lập, tổ chức lại, giải thể.. |
|  | **Khoản 4** | Cần quy định cụ thể số lượng phó chủ tịch quận không quá 03 Phó chủ tịch để đảm bảo thống nhất và phù hợp với quy định tại Khoản 4 Điều 4 Nghị quyết số 131/2020/QH14 ( Bộ Nông nghiệp và Phát triển Nông thôn) | - Không tiếp thu (vì đã được quy định cụ thể tại Nghị quyết 131/2020/QH14) |
| ***6*** | ***Điều 7: Nguyên tắc hoạt động của Ủy ban nhân dân quận*** | | |
|  | Khoản 4 | - Đề nghị quy định rõ công việc quan trọng là những công việc cụ thể nào (Ngân hàng Nhà nước Việt Nam) | - Tiếp thu: đã quy định cụ thể các nhiệm vụ quy định tại khoản 2,3,5,11 Điều 5 Nghị quyết số 131/2020/QH 14 phải được thảo luận tập thể. |
| *7* | *Điều 8 Tổ chức các cuộc họp của Ủy ban nhân dân quận* | | |
|  |  |  | - Tiếp thu |
|  | **Khoản 1** | - Đề nghị bỏ nội dung “Trường hợp Chủ tịch quận không đồng ý với hồ sơ soạn thảo thì trả về cho cơ quan soạn thảo để nghiên cứu báo cáo lại”, vì thực tế nội dung trao đổi thông thường giữa Chủ tịch quận với cơ quan chuyên môn, nên không cần thiết đưa vào quy định. | - Tiếp thu |
|  | **Khoản 3** | - Điểm c khoản 3, đề nghị cập nhật thêm Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật có hiệu lực từ ngày 01 tháng 01 năm 2021(thành phố Hồ Chí Minh) | - Tiếp thu |
|  |  | - Bổ sung thêm khoản 6 vào Điều 13 như sau: “Đối với các nội dung khác liên quan đến hoạt động xây dựng ban hành văn bản quy phạm pháp luật của Ủy ban nhân dân quận không được quy định tại Điều này thì thực hiện theo quy định pháp luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật”. | Tiếp thu |
| ***8*** | ***Điều 9.* Tổ chức hội nghị đối thoại giữa Chủ tịch quận với Nhân dân** | | |
|  | - Khoản 1 | Đề nghị bỏ nội dung “Trường hợp do quy mô dân số của quận quá lớn, có thể tổ chức trao đổi, đối thoại với Nhân dân theo từng phường hoặc từng tổ dân phố” (Thành phố Hồ Chí Minh) | - Không tiếp thu vì việc đối thoại với nhân dân cần được quy định theo ĐVHC hoặc thôn, tổ dân phố để đảm bảo tính đại diện khi tham dự đối thoại |
|  | Khoản 2 | - Đề nghị bổ sung “Chủ tịch” vào trước Ủy ban nhân dân quận | Tiếp thu |
|  | ***Điều 13: Trình tự, thủ tục ban hành văn bản quy phạm pháp luật của Ủy ban nhân dân quận*** | | |
|  | - Khoản 5 | Đề nghị nghiên cứu sửa lại theo hướng “ Trình tự thủ tục ban hành văn bản quy phạm pháp luât của Ủy ban nhân dân quận thực hiện theo quy định của Luật ban hành văn bản quy pham pháp luật hiện hành” ( Bộ Giao Thông vận tải, Bộ Ngoại giao; Bộ Khoa học và Công nghệ)  - Đề nghị bổ sung khoản 6 Điều 13 về Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố quyết định đình chỉ việc thi hành bãi bỏ một phần hoặc toàn bộ văn bản trái pháp luật của Ủy ban nhân dân quận (Bộ Giáo dục và Đào tạo) | - Tiếp thu theo hướng rà soát điều chỉnh lại các quy định tại khoản 5 cho phù hợp với quy định quy định của Luật ban hành văn bản quy pham pháp luật hiện hành. |
| ***9*** | ***Điều 15.* Chức danh Ủy viên hoạt động chuyên trách tại các Ban thuộc Hội đồng nhân dân Thành phố** | | |
|  |  | Đề nghị chuyển lên chương I (Thành phố Hồ Chí Minh) | Tiếp thu |
|  | - Khoản 1 | Bổ sung và điều chỉnh khoản: “Ủy viên chuyên trách của các Ban của Hội đồng nhân dân là đại biểu Hội đồng nhân dân chuyên trách. Thực hiện các nhiệm vụ, quyền hạn được quy định theo Luật tổ chức chính quyền địa phương, các văn bản pháp luật có liên quan và thực hiện theo phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân, Trưởng ban Hội đồng nhân dân” (Thành phố Hồ Chí Minh).  ***9*** | Tiếp thu |
|  | Khoản 2 | Điều chỉnh và bổ sung khoản 2 như sau: “Ủy viên chuyên trách của các Ban của Hội đồng nhân dân được hưởng phụ cấp tương đương chức danh trưởng phòng cấp Sở và các chế độ, chính sách theo quy định tại Luật cán bộ, công chức và các văn bản có liên quan” (Thành phố Hồ Chí Minh).  Bổ sung khoản 3 như sau: “Thường trực Hội đồng nhân dân Thành phố quyết định Ủy viên hoạt động chuyên trách tại các Ban thuộc Hội đồng nhân dân Thành phố” (Thành phố Hồ Chí Minh). | Tiếp thu |
| ***10*** | ***Điều 20. Tổ chức hội nghị đối thoại giữa Chủ tịch phường với Nhân dân*** | | |
|  |  | Khoản 1: Đề nghị thay thế cụm từ “công dân”, bằng cụm từ “*Nhân dân*”; đề nghị bỏ cụm từ “trao đổi” ”(Thành phố Hồ Chí Minh)  Khoản 2: bỏ cụm từ “Đoàn đại biểu” vì Hội đồng nhân dân Thành phố chỉ có Tổ đại biểu. ”(Thành phố Hồ Chí Minh) | Tiếp thu |
| ***11*** | ***Điều 28. Biên chế công chức phường*** | | |
|  |  | Đề nghị quy định: Biên chế công chức bình quân làm việc tại Ủy ban nhân dân phường là 17 người, không tính Trưởng Công an phường” (Thành phố Hồ Chí Minh). | Không tiếp thu |
| ***12*** | ***Điều 33: Tạm đình chỉ công tác đối với công chức làm việc tại UBND quận, phường*** | | |
|  |  | Đề nghị bỏ (Thành phố Hồ Chí Minh) | Tiếp thu |
| ***13*** | Điều 34: **Lập, quyết định, phân bổ và giao dự toán ngân sách quận, phường** | | |
|  |  | Đề nghị bổ sung “Hằng năm, Ủy ban nhân dân phường lập dự toán thu, chi ngân sách trực tiếp quản lý, sử dụng gửi Phòng Tài chính - Kế hoạch quận xem xét, tổng hợp…Chậm nhất là 05 ngày làm việc, kể từ ngày Hội đồng nhân dân Thành phố quyết định dự toán ngân sách, Ủy ban nhân dân Thành phố giao dự toán ngân sách năm sau cho Ủy ban nhân dân quận theo từng lĩnh vực và nhiệm vụ thu, chi”. (Thành phố Hồ Chí Minh) | Tiếp thu trên cơ sở ý kiến của Bộ Tài chính |
| ***14*** | ***Điều 35: Chấp hành ngân sách quận, phường*** | | |
|  |  | Đề nghị điều chỉnh khoản 1, 2 và bổ sung 01 khoản vào Điều 35 như sau:  “1. Căn cứ quyết định giao dự toán của Ủy ban nhân dân Thành phố, Ủy ban nhân dân quận thực hiện phân bổ và giao dự toán ngân sách chi tiết cho từng cơ quan, đơn vị sử dụng ngân sách trực thuộc, gửi Sở Tài chính, đồng thời gửi Kho bạc Nhà nước nơi giao dịch để thực hiện. Việc phân bổ và giao dự toán phải bảo đảm thời hạn và yêu cầu quy định tại Điều 49 và Điều 50 của Luật Ngân sách nhà nước và các văn bản hướng dẫn thực hiện Luật Ngân sách nhà nước.  2. Ủy ban nhân dân quận quyết định việc điều chỉnh dự toán của các đơn vị dự toán trực thuộc trong cùng lĩnh vực.  3. Ủy ban nhân dân quận tổ chức thực hiện dự toán thu, chi ngân sách được giao; chỉ đạo các cơ quan, đơn vị trực thuộc nộp đầy đủ, đúng hạn các khoản phải nộp ngân sách theo quy định của pháp luật và chi đúng chế độ, chính sách, đúng mục đích, đúng đối tượng, theo tiến độ thực hiện và trong phạm vi dự toán được giao”. | Tiếp thu trên cơ sở ý kiến của Bộ Tài chính |
| ***15*** | **Điều 36: Quyết toán ngân sách nhà nước** | | |
|  |  | Đề nghị bổ sung “ 1. Hằng năm, Ủy ban nhân dân phường và các đơn vị sử dụng ngân sách lập quyết toán ngân sách báo cáo Phòng Tài chính - Kế hoạch quận xét duyệt và tổng hợp, lập báo cáo quyết toán ngân sách quận báo cáo Ủy ban nhân dân quận.  Ủy ban nhân dân quận chịu trách nhiệm đối với báo cáo quyết toán ngân sách quận hằng năm, gửi Sở Tài chính thẩm định, tổng hợp quyết toán ngân sách nhà nước báo cáo Ủy ban nhân dân Thành phố trình Hội đồng nhân dân cùng cấp phê chuẩn”.(Thành phố Hồ Chí Minh) | Tiếp thu trên cơ sở ý kiến của Bộ Tài chính |
| ***16*** | **Điều 41: Điều khoản chuyển tiếp** | | |
|  |  | - Đề nghị điều chỉnh điểm b: “b) Hướng dẫn về điều kiện, tiêu chuẩn, quyền và nghĩa vụ, trách nhiệm pháp lý của công chức tư pháp - hộ tịch được ủy quyền ký chứng thực cũng như mẫu văn bản ủy quyền và thể thức trình bày việc ký chứng thực khi được Chủ tịch phường ủy quyền”, để đảm bảo áp dụng thống nhất, đồng bộ trên địa bàn Thành phố, tạo điều kiện thuận lợi cho cá nhân, tổ chức khi sử dụng các giấy tờ chứng thực do công chức tư pháp hộ tích ký chứng thực, đặc biệt là các giấy tờ phải thực hiện thủ tục chứng nhận lãnh sự để sử dụng tại nước ngoài (Thành phố Hồ Chí Minh). | - Tiếp thu theo hướng quy định cụ thể điều kiện, tiêu chuẩn công chức tư pháp hộ tịch được ủy quyền tại Dự thảo Nghị định |